



## گفت‌وگوی «ایران» با رئیس مرکز ملی پایش و بهبود محیط کسب و کار وزارت اقتصاد

# ورود به منطقه ممنوعه مجوزها

### ■ مجتبی آزادیان

**■ با توجه به رویکرد دولت در تسهیل و شفافیت در صدور مجوزهای کسب و کار، در مرکز ملی مطالعات پایش و بهبود محیط کسب و کار وزارت اقتصاد چه اقداماتی در این راستا انجام شد؟**

مرکز ملی مطالعات پایش و بهبود محیط کسب و کار وزارت اقتصاد کار خود را از ابتدای آذر ماه سال گذشته شروع کرد و قانون به وزارت اقتصاد تکلیف کرده بود که شرط صدور همه مجوزهای کسب و کار را نخست شفاف و در مرحله دوم سهل کند و در مرحله سوم صدور مجوزها الکترونیکی شود. گرچه این قانون از سال ۱۳۸۷ لازم‌الاجرا بود اما هیچگاه شرایط صدور همه مجوزها شفاف نشده بود و حداکثر عناوین مجوزها را هیأت مقررات‌زدایی و بهبود محیط کسب و کار تصویب کرده بود، به طور مثال گفته بود که وزارت جهاد کشاورزی مجوز گلخانه را باید بدهد، اما اینکه مجوز گلخانه چه شرایطی دارد، چه مدرکی دارد و چند روزه باید صادر شود و ... به تصویب نرسیده بود و روی آن بحث نشده بود، بنابراین نخستین کار ما این بود که شرایط صدور همه مجوزهای کسب و کار را شفاف کنیم.

**■ شرایط چه مجوزهایی بیشتر برای صاحبان و متقاضیان کسب و کار مشکل آفرین شده بود؟**

در تحقیقی که انجام شد، نشان داده شد که مجوزهای دستگاهی بیشتر سرمایه‌گذاران را دچار مشکل می‌کند، یعنی مجوزهایی که دستگاهها صادر می‌کنند؛ چراکه همانطور که می‌دانید چند نوع مجوز داریم، یکی مجوزهایی است که دستگاهها صادر می‌کنند، دوم مجوزهای صنفی که اتحادیه‌ها صادر می‌کنند و دیگری مجوزهای شهری که شهرداری‌ها صادر

احصاء مجوزها و طراحی سامانه واحد برای صدور الکترونیکی مجوزها از دولت یازدهم و دوازدهم در دستور کار وزارت امور اقتصادی و دارایی بوده است اما رویکرد ویژه دولت سیزدهم در این زمینه به شفاف‌سازی شرایط، مدارک، زمان، مرجع و هزینه صدور مجوزها در راستای کاربرفهم کردن کاربرگ‌های مرتبط با صدور مجوزها است. در این راستا صدور الکترونیکی مجوزها از مسیر درگاهی واحد به نام درگاه ملی مجوزها دنبال شد که علاوه بر شفافیت فرآیند صدور مجوز به عنوان یکی از گلوگاه‌های بهبود محیط کسب و کار و امکان اصلاح آن‌ها از این طریق، در دیدگاه میان‌مدت به افزایش سرمایه‌گذاری، رشد اقتصادی و رونق منجر خواهد شد که دستاورد تسهیل ورود متقاضیان شروع کسب و کار به بازار است. در مسیر تحقق این شفافیت و تسهیل مقاومت‌هایی از سوی صاحبان امضاها و طلایی برای حفظ انحصار در صدور مجوزها شکل گرفت. امیر سیاح رئیس مرکز ملی مطالعات پایش و بهبود محیط کسب و کار وزارت امور اقتصادی و دارایی روایتی از آنچه در این زمینه انجام شده و مقاومت‌های موجود را در گفت و گو با «ایران» بازخوانی می‌کند:

شهریور ماه به نزدیک صد درصد خواهد رسید که مجوزهای دستگاهی هستند و مجوزهای شهرداری و صنفی هم خواهند آمد.

در میان مجوزهای دستگاهی، با کدام دستگاه‌ها وارد چالش شده اید و کدام دستگاه‌ها از قانون جدید تخطی می‌کنند؟ فقط چند مجوز باقی مانده است که دستگاهها خیلی اهمال کردند و به دستگاه‌های نظارتی اطلاع داده ایم که در این زمینه به ما کمک کنند. حدود ۲۴ تا مجوز دستگاهی در این بخش قرار گرفته‌اند؛ البته یک مجوز دیگری هم وجود دارد که مجوزهای شهرداری است و خوشبختانه اجازه مجوزهای قوه قضائیه را از حجت‌الاسلام محسنی اژه‌ای رئیس قوه قضائیه دریافت کردیم و مشغول آنها هستیم که پیش‌بینی می‌شود آنها هم تا پایان شهریور ماه به پایان برسند. بنابراین گام نخست یعنی شفاف سازی به زودی به پایان خواهد رسید و فقط «تسهیل» می‌ماند، یعنی ابتدا شفاف‌سازی را انجام دادیم تا ببینیم که چه شرایطی دارند، در گام دوم شرایط سخت را حذف کردیم و در این زمینه هم ۵۰ درصد کار برطرف شده است.

**■ آیا در خلال کار با مجوزهایی برخورد کرده‌اید که دست شما از نظر اقدام برای حذف آنها کوتاه باشد و نتوانید در این زمینه اقدامی انجام دهید؟**

متأسفانه بعضی شرایط سخت در هیئت وزیران قبلاً مصوب شده است و فقط هیئت وزیران هم می‌توانند آن مجوزها را لغو کنند و ما نمی‌توانیم آنها را لغو کنیم، ما فقط می‌توانیم مقررات داخلی دستگاهها را لغو کنیم، برخی از مجوزها هم تبدیل به قانون شده‌اند، مانند کمیسیون ماده ۲۰ معاونت وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی (وظایف کمیسیون ماده ۲۰ قانون مربوط به

می‌کنند و در این میان مجوزهای دستگاهی از لحاظ سختی جزو سخت‌ترین مجوزها هستند و تنوع زیادی هم دارند. کاری که کردیم این بود که به همه دستگاهها نامه زدیم که عناوین مجوزها و شرایط صدورشان را روشن کرده و به ما ارائه دهند تا به تصویب هیئت مقررات‌زدایی و بهبود محیط کسب و کار برسانیم و این کار را انجام دادند.

**■ در این مدت چه تعداد مجوز دستگاهی در هیئت مقررات‌زدایی و تسهیل مجوزهای کسب و کار به تصویب رسیده است؟**

طی چهار ماه پایانی سال یعنی آذر ماه، دی ماه، بهمن ماه و اسفند ماه سال گذشته حدود ۱۵۰۰ مجوز دستگاهی یا به طور دقیق ۱۴۹۸ مجوز دستگاهی به تصویب هیئت مقررات‌زدایی رسید و بعد از آن حدود ۳۰۰ مجوز باقی ماند که در این پنج ماه سال جاری آنها را به پایان رساندیم و وارد مجوزهای صنفی شده‌ایم و بر همین اساس ۳۱ مرداد ماه برای نخستین بار تکلیف ۳۰ هزار مجوز صنفی روشن و شرایط صدور آنها شفاف و دقیق می‌شود.

**■ با توجه به اینکه اشاره کردید در مرحله نخست شفافیت و در مرحله دوم تسهیل شرایط صدور و در مرحله سوم صدور مجوزهای الکترونیکی را در دستور کار قرار داده‌اید، عملکرد هیأت در هر سه مرحله به چه شکل بوده است؟**

تاکنون تقریباً ۹۰ درصد کار تا به امروز تمام شده است البته تقریباً ۱۰ درصد فاز یک یعنی شفاف کردن پیش از این به اتمام رسیده بود و دلیل اینکه این ۱۰ درصد خیلی به طول انجامید این بود که جزو پرابهام‌ترین و سخت‌ترین مجوزها بودند که در دور نخست جا مانده بودند و حاضر به شفاف سازی نبودند اما به هر حال آمدند، بنابراین ۹۰ درصد فاز یک یعنی شفاف‌سازی اکنون به پایان رسیده است و تا پایان