

روحانی در دیدار جمعی از وکلا و حقوقدانان:

## هر چه از قانون فاصله بگیریم از مشروعیت نظام فاصله گرفته ایم

در سلسله افطاری‌های رئیس جمهوری با طبقات و اقشار مختلف جامعه، چهارشنبه گذشته جمعی از وکلا و حقوقدانان در فضایی صمیمی میهمان ریاست جمهوری بودند. به گزارش پایگاه اطلاع‌رسانی ریاست جمهوری، حجت‌الاسلام حسن روحانی در این دیدار، با اشاره به دو موفقیت حقوقی ایران در دادگاه لاهه،

یکی درباره برجام و دیگری اموال بانک مرکزی ایران، فهم و دانش حقوقی را قدرت ملت و کشور برای احقاق حقوق ایرانیان در داخل و خارج دانست و گفت: روزهای سخت و مشکلات جنگ اقتصادی امریکا علیه ملت شروع شده است و باید از قدرت حقوقدانان در این زمینه استفاده کرد که کار امریکاجنایت علیه

بشریت است و مشکلات برای زندگی، غذا و داروی مردم ایجاد کرده است و این جنگ نه علیه دولت جمهوری اسلامی ایران، بلکه علیه ملت ایران است. رئیس شورای عالی امنیت ملی با تأکید بر اینکه بزرگ‌ترین قدرت در کشور که می‌تواند از نظام دفاع و حراست و همچنین حکومت و دولت

را یاری کند، مردم ایران هستند، گفت: این مردم در صورتی در کنار نظام خواهند بود که باور کنند همه به قانون احترام می‌گذارند و باید قانونی تدوین شود که مردم باور کنند آن قانون به نفع کشور، جامعه و مردم است. روحانی، تصویب لایحه شفافیت را از افتخارات دولت دوازدهم دانست و ابراز امیدواری کرد تا فضایی در قانون

به وجود بیاید که همه سازمان‌ها و ارگان‌های دولتی و همچنین بخش‌های مختلف دستگاه‌های قضائیه و مقننه کارهای انجام شده را به‌صورت شفاف در اختیار مردم قرار دهند تا علاقه‌مندان هم ببینند و قضاوت کنند. وی همچنین با بیان اینکه افتخار نظام جمهوری اسلامی این است که

## بی حجاب‌های نیابتی در قم

**خبراول اینکه،** آیت‌الله جعفر سبحانی گفت: اگر زنان ما الگو می‌خواهند، باید از زنان قرآنی و امثال حضرت خدیجه (س) الگو بگیرند، الگوی ما زنان ایلنا، آیت‌الله سبحانی افزود: باید در جمهوری اسلامی حول محور اسلام عمل کنیم؛ امروز نباید اقتصاد را مبنای رضایت بدانیم، ما باید گرد اسلام باشیم در هر دو حال باید راضی باشیم.این مرجع تقلید با اشاره به جایگاه مهم شهر قم در مکتب اهل بیت (ع) یادآورشدند: شهر قم شهری است که حوزه علمیه و مضع شریف کریمه اهل بیت(س) در این شهر وجود دارد و جایگاه نشر معارف اهل بیت(ع) و جایگاه مراجع و محدثان بزرگ تاریخ اسلام است ولی باید گفت که این حجاب فعلی درشان این شهر نیست. ایشان افزود: البته برخی از این بی‌حجاب‌ها جنبه نیابتی دارند و آنها را اجیر می‌کنند تا با اخذ مبلغی فضای شهر را آلوده کنند و الا زنانی که انقلابی هستند و پشت سر امام لبیک گفتند اصیل هستند و زنان نیابتی دشمن تنها از در حصر اقتصادی وارد نمی‌شود و از این گونه مسیرها نیز وارد می‌شود.

## افزایش کارکنان بخش ایران وزارت خارجه انگلیس

**خبردیگراینکه،** سخنگوی دفتر نخست‌وزیری انگلیس اعلام کرد که وزارت امور خارجه این کشور کارکنان بخش ایران این وزارتخانه را افزایش داده است. به‌گزارش ایرنا به‌منقل از رویترز، وی افزود که این اقدام در واکنش به «یک دوره افزایش تمرکز روی ایران» صورت گرفته است. وی همچنین درباره گزارش شبکه اسکای نیوز مبنی برافزایش سطح هشدار انگلیس به دیپلمات‌ها و نیروهای نظامی این کشور در چهار کشور خاورمیانه اظهارنظری نکرد. بر اساس این گزارش، علت این هشدار انگلیس خطرانی ادعا شده است که از سوی ایران کارکنان این کشور را تهدید می‌کند.

## وضعیت رفاه مردم ما از اروپا بهتر است

**دست‌آبراینکه،** دبیر عالی جامعه روحانیت مبارز با اشاره به اینکه با آمارهای موجود، امروز مردم ما از نظر رفاه از اروپا وضعیت بهتری دارند، تأکید کرد: فقر گسنگی نیست بلکه فقر متنوع و رفاه و فقر اشتغال مطلوب است چرا که نوع توقعات بر اساس مطالبات جدید است. به‌گزارش ایسنا، حجت‌الاسلام مصطفی پورمحمدی با اشاره به اینکه در جلسات جامعه روحانیت مبارز به این جمع‌بندی رسیدیم که باید سرمایه اجتماعی‌مان را به روز، احیا و برجسته کنیم، گفت: اگر توانستیم به مشارکت فعال در انتخابات کمک کنیم، این کار را خواهیم کرد ولی تمرکزمان را روی موضوع احیای سرمایه اجتماعی گذاشته‌ایم.

خطیب جمعه تهران:

## جمهوری اسلامی در حوزه اقتصادی

## قدم‌های استثنایی برداشته است

خطیب نماز جمعه این هفته تهران گفت: انصافاً جمهوری اسلامی در این چهار دهه در حوزه اقتصادی با تمام ضعف‌هایی که داریم قدم‌های استثنایی برداشته است. با اینکه چهاردهه است که تحریم هستیم، هشت سال در جنگ بودیم اما امروز زیر ساخت‌های کشور به اندازه‌ای پیش‌رفته که برخی از این کشورهای در حال توسعه از آن بهره‌مند نیستند.

به‌گزارش ایسنا، حجت‌الاسلام والمسلمین ابوترابی فرد افزود: اینکه می‌بینید نزدیک به دو دهه است که سکان دار انقلاب اسلامی بر اهمیت اقتصاد کشور با ادبیات و شعارهای مختلف تأکید دارند، به‌دلیل جایگاه اقتصاد است. اگر اقتصاد کشوری اقتصاد قدرتمندی بود راه‌برای تحول امکانپذیر می‌شود. حضرت‌امیر(ع) هم در نامه به مالک اشتر به این موضع اشاره و بر جمع‌آوری مالیات بر اساس اقتصادسالم تأکید کردند.

وی در بخش دیگری گفت: اندیشه انقلاب اسلامی با داشتن ملت‌های منطقه، دولت‌های شجاع منطقه، با داشتن جبهه مقاومت یک استثنا است؛ یک قدرت رو به رشد که راه را برای افزایش قدرت اسلام و کاهش ضریب نفوذ امریکا در منطقه هموار کرده است و یک استثنا است. امام جمعه موقت تهران با تأکید بر ضرورت صرفه‌جویی گفت: حضرت یوسف(ع) فرمود که هرچه کاشید خیره کنید. گفتند خیلی کم مصرف کنید همه اینها ذخیره شود تا کشور مصر به یک اقتصاد بزرگ تبدیل شود. همان طور که تربیت فرد در شرایط سخت به دست می‌آید جامعه هم با سختی و کار به کمال می‌رسد. هفت سال کاری در پی تولید حاکمتری هم صرف‌حداقلی پیش گرفته شد تا هفت سال دوم از دست‌رنج خود استفاده کنند. از سال پانزدهم به بعد فرهنگ کار و مصرف در این کشور اجرا شد. ابوترابی فرد با بیان اینکه برخی از سیاست‌های اقتصادی کشور باید اصلاح شود گفت: اصلاح سیاست پولی، نرخ رشد حجم پول، نرخ بود بانکی، بانک مرکزی، اصلاح نظام بودجه‌ریزی که رهبر معظم انقلاب تأکید کردند که ریشه بسیاری از مشکلات است، اصلاح نظام ارزی، اصلاح سیاست‌های اشتغال‌زایی از اصولی است که ثمره‌اش فراهم آمدن تولید، مدیریت و کنترل تورم و کاهش نرخ بیکاری است.

## انصارالله یمن: حمله پهبادی به تأسیسات نفتی سعودی

## ربطی به ایران ندارد

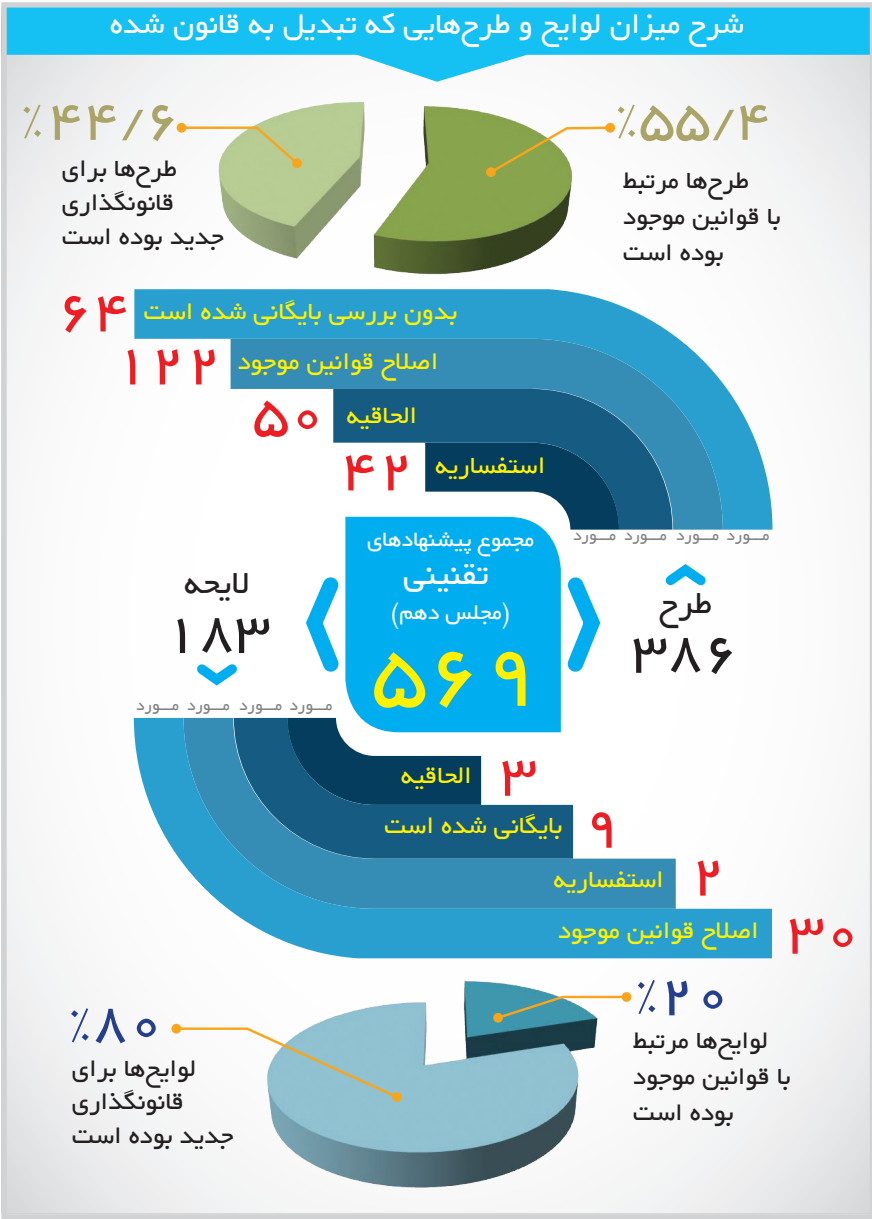
یک عضو ارشد رهبری جنبش انصارالله یمن اعلام کرد حمله اخیر پهبادی به تأسیسات نفتی عربستان سعودی در عمق خاک این کشور، هیچ ارتباطی به تنش روبه فزونی امریکا و ایران در منطقه ندارد.

به‌گزارش عصرایران «محمد علی الحوثی» رئیس کمیته عالی انقلاب یمن و از رهبران حوثی‌های یمن در گفت‌وگو با بی‌بی‌سی، ضمن اعلام اینکه حمله سه‌شنبه گذشته این گروه به تأسیسات نفتی سعودی ارتباطی با ایران نداشته است، تأکید کرد که این گروه بیش از ۴ سال است که علیه تجاوز نظامی ائتلاف به رهبری سعودی به یمن می‌جنگد و جنگ این جنبش علیه متجاوزان سعودی و اماراتی به نیابت از ایران نیست.

این عضو بلندپایه انصارالله گفت: «حمله با پهبادهایی صورت گرفت که ساخت خود ساخت و مگر از محاصره ائتلاف تحت رهبری سعودی یک تکه نان هم می‌تواند به یمن منتقل شود که موشک‌ها و پهبادهای ایرانی بیایند!» او گفت: «ایران هیچ نقشی در تصمیم‌گیری برای حمله ما به تأسیسات نفتی سعودی نداشته است. ما عوامل ایران نیستیم، تنها خواسته ما این است که جلوی خشونت‌ها و تجاوز ائتلاف سعودی گرفته شود. اگر به تهاجمات و محاصره ما پایان داده شود ما هم در مقابل حملات راکتی را متوقف می‌کنیم، ما خود در این باره تصمیم می‌گیریم، نه ایران.»

## واکنش ایران به جنایت ائتلاف سعودی در بمباران یمن

سخنگوی وزارت امورخارجه جمهوری اسلامی ایران جنایت جدید ائتلاف سعودی در بمباران منازل مسکونی در شهر صنعا پایتخت یمن را که منجر به کشته و زخمی شدن دهه نفر از کودکان و زنان شد، بشدت محکوم کرد. به گزارش ایرنا، سید عباس موسوی ضمن ابراز همدردی با بازماندگان قربانیان این حمله هوایی در ماه مبارک رمضان افزود: از جامع بین‌المللی و حقوق بشری می‌خواهیم که به مسئولیت خود عمل کنند و از هر طریق ممکن مانع تکرار این جنایات شوند. کشورهای حامی نیروهای متجاوز به یمن با در اختیار قرار دادن بمب‌ها و سلاح‌های نابودکننده به ائتلاف، در این جنایات شریک بوده و باید پاسخگو باشند.



اینفوگرافیک‌ها: محمد عباسپور/ایران

مسئمی معادل ۵۱ و ۹ دهم درصد از پیشنهاد تقنینی را از آن خود کرده بود. این یعنی تعادل تناسب بین لویایح و طرح‌ها در مجالس نهم و دهم به هم خورده. هر چند قیل از آن هم حجم طرح‌های

تقنینی داشته‌اند. در مجلس هشتم اما ۴۸ و یک دهم درصد از مجموع ۶۸۳ پیشنهاد تقنینی مربوط به طرح‌های نمایندگان می‌شود که عدد آن برابر ۳۲۸ طرح بوده. در مقابل دولت با ارائه ۳۵۵ لایحه

تقنینی داشته‌اند. در مجلس هشتم اما ۴۸ و یک دهم درصد از مجموع ۶۸۳ پیشنهاد تقنینی مربوط به طرح‌های نمایندگان می‌شود که عدد آن برابر ۳۲۸ طرح بوده. در مقابل دولت با ارائه ۳۵۵ لایحه

طرح‌های نمایندگان ۱۶ و نیم درصد یعنی ۶۴ طرح می‌شود که بدون طی شدن کامل روند رسیدگی به بایگانی سپرده شده‌اند. در واقع در حالی که نمایندگان از طریق طرح‌های خود دو برابر یا ۵۰ درصد بیشتر از دولت پیشنهاد تقنینی داشته‌اند اما در نهایت سهم طرح‌های آنها از قوانین خروجی مجلس تنها ۳۸ درصد بود. به عبارتی مجلسی‌ها دو برابر بیشتر از دولت پیشنهاد تقنینی داشته‌اند اما از مجموع قوانین خروجی مجلس سهم لویایح دولت تقریباً دو برابر طرح‌های مجلسی‌ها بوده و این بدان معناست که شانس تبدیل شدن لویایح داده شده توسط دولت به قانون در قیاس با طرح‌های مجلس چیزی حدود ۴ برابر است. این خود نشان می‌دهد که سیل طرح‌های مختلف در مجلس چقدر می‌تواند زمان و انرژی قوه مقننه را هدر بدهد. مضافاً اینکه در این آمار باید این را هم افزود که مجلسی‌ها طبق اصل ۷۵ قانون اساسی اجازه ارائه طرح‌هایی که برای دولت بار مالی داشته باشند را ندارند و اگر این محدودیت قانون اساسی وجود نمی‌داشت معلوم نبود که اکنون وضعیت تناسب طرح‌ها و لویایح در مجلس به چه شکل در می‌آمد.

از منطری دیگر هم می‌توان به موضوع مقایسه کارآمدی طرح‌ها و لویایح پرداخت؛ جایی که سهم طرح‌های ارائه شده در مجلس برای تدوین قوانین جدید کمتر از ۴۵ درصد است. در حالی که این سهم در لویایح دولت به بیش از ۸۰ درصد می‌رسد. بر پایه اطلاعات قابل دسترسی در سایت مرکز پژوهش‌های مجلس از مجموع ۳۸۶ طرح ارائه شده از سوی قانونگذاران ۱۲۲ طرح برای اصلاح قوانین موجود، ۴۲ طرح برای استفساریه قوانین و ۵۰ طرح هم برای الحاق مواد، بندها و یا تصریه‌هایی به قوانین فعلی ارائه شده که در مجموع شامل ۵۵ و ۴ دهم درصد کل طرح‌های تدوین شده توسط مجلس می‌شود. این در حالی است که در بخش لویایح ۳۰ لایحه برای اصلاح قوانین فعلی، ۳ لایحه الحاقی و تنها ۲ استفساریه وجود دارد. این بدان معناست که در این بخش هم خروجی لویایح دولت برای ایجاد قوانین مستقل و جدید حدود ۳ برابر طرح‌های مجلس است. کما اینکه در این بخش هم بسیاری از حقوقدانان معتقدند دستکاری مکرر قوانین از طریق اصلاحیه و الحاقیه که بخش بزرگی از طرح‌های مجلس را تشکیل می‌دهد، هم خود دشانی از ضعف کیفی قانونگذاری در کشور است و هم می‌تواند منجر به تضعیف بیشتر قوانین شود.

آمارهای موجود و قابل دسترس حکایت از آن دارد که این وضعیت مخصوص مجلس دهم نیست. هر چند به نظر می‌رسد که روند به هم خوردن تعادل بین طرح‌ها و لویایح در مجلس طی سال‌های اخیر به سمت افزایش آمار طرح‌ها حرکت کرده است. طبق اطلاعات قابل استخراج از سایت مرکز پژوهش‌های مجلس در دوره نهم مجلس از مجموع ۶۸۹ پیشنهاد تقنینی سهم طرح‌های نمایندگان ۴۷۳ پیشنهاد و سهم لویایح دولت ۲۱۶ پیشنهاد بوده که در اینجا هم منتهی به سهم تقریبی ۶۸ و ۶ دهم درصدی طرح‌ها در مقابل سهم ۲۲ و ۲ دهم درصدی لویایح می‌شود؛ یعنی در آن دوره هم نمایندگان ۳ برابر دولت پیشنهاد

«به کیفیت قانون نیازمندیم نه به کمیت قانون. این جمله را از این باب می‌گویم که خود را فرزند مجلس می‌دانم. اگر بشود طرح کمتر و لایحه بیشتر شود، یعنی شاهد همکاری فکری بیشتر بین دولت و مجلس خواهیم بود»؛ این جملات حسن روحانی در مراسم افتتاحیه مجلس دهم بود، درست سه سال قبل. حالا بعد از این سه سال آمارها می‌گویند که مجلس راهی خلاف این را رفته و در مسیر قانونگذاری تا اینجا کار بیش از ۶۷ درصد حجم پیشنهادات تقنینی مجلس شامل طرح‌های مختلف نمایندگان و کمی بیش از ۳۲ درصد آن سهم لویایح دولت شده. این یعنی مجلسی‌ها دو برابر بیشتر از دولت پیشنهاد تقنینی داشته‌اند؛ اقدامی درست عکس آنچه که برای قانونگذاری استاندارد در نظام‌های حقوقی توصیه می‌شود.

تقریباً تمام نظریات حقوقی در حوزه قانونگذاری بر این نکته تأکید دارند که هر چند قانونگذاری فرآیندی در صلاحیت قوه مقننه است اما مستلزم همکاری بین تمام قوا و خصوصاً هدایت و پیشنهاد اولیه قوانین از سوی دولت می‌باشد. دلیل آن هم بسیار ساده است؛ اول وجود ساختارهای متعدد کارشناسی و تخصصی در دولت و دوم دسترسی بسیار گسترده‌تر این قوه به اطلاعات و برخورداری نهادهای ذیل آن از بانک‌های اطلاعاتی و آماری است. دو امکانی که قوای مقننه تقریباً در هیچ کجای دنیا به اندازه دولت‌ها در اختیار ندارند. در تعاریف آکادمیک حوزه قانونگذاری مفهومی از «دیوید اولسون» نظریه پرداز معروف حقوق است که در دو کتاب «قوه مقننه در گذار دموکراتیک» و «نهادهای مردم سالار قانونگذاری؛ دیدگاهی مقایسه‌ای» به آن اشاره کرده به نام قاعده ۹۰ درصد قاعده‌ای که می‌گویند در عمل ۹۰ درصد قوانین و همچنین ۹۰ درصد اینکاز قانونگذاری (به وسیله ارائه لایحه) توسط قوه مجریه انجام می‌گیرد و در این حالت قوه مجریه چیزی را که برای اجرا و اداره کشور نیاز دارد، به دست می‌آورد.

با این مقدمه می‌توانیم مجلس می‌رویم و پیش از هر چیز سه سال طی شده از مجلس دهم؛ جایی که با بررسی آمارهای موجود در سایت مرکز پژوهش‌های مجلس در مجموع با ۵۶۹ پیشنهاد تقنینی مواجه هستیم که شامل ۳۸۶ طرح و ۱۸۳ لایحه می‌شوند. اما تنها تعادل نامطلوب در مورد این آمار مربوط به حجم دو برابر طرح‌ها نسبت به لویایح دولت نمی‌شود. با بررسی‌های جزئی‌تر این آمار تازه مشخص می‌گردد که آسیب این حجم بالا از طرح‌های ارائه شده از سوی نمایندگان کجاست و تا چه اندازه وقت و انرژی قوه مقننه را بی جهت هدر داده است. از مجموع ۱۸۳ لایحه داده شده توسط دولت در این مدت تاکنون ۸۰ مورد آن یعنی ۴۳ و ۷ دهم درصد تبدیل به قانون شده‌اند. حال آن که از مجموع ۳۸۶ طرح پیشنهادی توسط نمایندگان تنها ۵۰ مورد یعنی ۱۲ و ۱ دهم درصد آنها مسیر قانونی شدن را طی کرده‌اند. در مقایسه‌ای دیگر در حالی که در همین مدت ۴ و ۹ دهم درصد لویایح یعنی ۹ لایحه بدون پایان رسیدگی نهایی بایگانی شده‌اند این عدد برای