

۲۵۰ طرح نیمه کاره، میراث مجلس دهم برای نمایندگان جدید است

بهارستان در ریل لایحه محوری یا طرح‌های پرتعداد

گروه سیاسی/ بالغ بر ۶۵ لایحه دولت در مجلس دهم باقی ماند. این آمار روز شنبه ۱۷ خرداد در جلسه شورای مدیران کل پارلمانی وزارتخانه‌ها و دستگاه‌های اجرایی و نهادهای عمومی غیردولتی در معاونت پارلمانی ریاست جمهوری مطرح شد. ۶۵ لایحه‌ای که باید دید مجلس یازدهم چه سرنوشتی برای آنها رقم می‌زند. این سرنوشت اما پیش از هر چیز بستگی به این دارد که یا دولت یا ۲۵ نفر از نمایندگان مجلس درخواست ادامه بررسی آنها در دوره جدید را مطرح کنند. تا اینجا اما نمایندگان مجلس نه برای به جریان افتادن این لایح بلکه برای قرار گرفتن ۲۴ طرح از طرح‌های نیمه‌کاره مجلس دهم در دستور کار مجلس یازدهم موافقت کرده‌اند. این هم موضوعی است که روز گذشته، محمدحسین فرهنگی سخنگوی هیأت رئیسه مجلس بیان کرده است. آن هم در شرایطی که هم‌زمان علیرضا سلیمی، یک عضو دیگر هیأت رئیسه به اینا گفته «شنیده‌ایم که دولت می‌خواهد با ارسال لایحه‌های متعدد، مجلس را مشغول کند.» با این وضعیت باز هم این سؤال پیش می‌آید که آیا مجلس یازدهم در انجام وظیفه قانونگذاری خود تمایل دارد به ریل «لایحه محوری» برگردد یا همچنان در مسیر طرح محوری پیش برود؟

درست یک روز قبل از تشکیل مجلس یازدهم، محمدباقر قالیباف که آن روزها در کورس رقابت ریاست پارلمان بود، در یک سخنرانی این گونه اظهارنظر کرد: «باید لایحه‌محوری را مدنظر قرار دهیم.» قالیباف با تأکید براینکه در این مجلس باید از ظرفیات تخصصی و همچنین مرکز پژوهش‌های مجلس بخوبی استفاده شود، گفته بود: «[ر] مجلس ششم تاکنون صرفاً ۳۸ درصد طرح‌ها و لایح تبدیل به قانون شدند، بقیه تصویب نشده‌اند و صرفاً وقت مجلس برای این موضوع گرفته شد. باید لایحه‌محوری را مدنظر قرار دهیم و در صورتی که دولت لایحه ارائه نداد، باید از ابزارهای قانونی خود

در این زمینه استفاده کنیم.» این البته حرف تازه‌ای نیست. سال‌هاست که حقوقدانان و ناظران سیاسی یکی از ایرادات مجلس را به تهیه طرح‌های پرتعداد و البته غیرضروری توسط نمایندگان می‌دانند. اتفاقی که باعث شده تا نه تنها آمار طرح‌های قانون‌گذاری چندبرابر تعداد لایح دولت شود بلکه مساله مهم‌تر به کیفیت این طرح‌ها برمی‌گردد، چرا که مجلس برخلاف دولت دارای بدنه کارشناسی و فنی گسترده نیست و عموم طرح‌های نگارش شده توسط نمایندگان از زیربنای منطقی و فنی باکیفیتی برخوردار نیستند. یک مقایسه آماری این موضوع را برحتمی نشان می‌دهد: در مجلس دهم کمتر از ۱۶ درصد کل تعداد طرح‌های نمایندگان تبدیل به قانون شده‌اند حال آنکه این عدد برای بخش مربوط به لایح نزدیک به ۵۰ درصد است. آن هم در شرایطی که به گواه آمار معاونت پارلمانی ریاست جمهوری ۶۵ لایحه یعنی حدود ۳۰ درصد کل لایح هم در این دوره مجلس به دلیل کمبود وقت مورد بررسی قرار نگرفت. این آمار اما به رغم توصیه‌ای به دست آمده که مرکز پژوهش‌های مجلس چهار سال پیش در آغازین روزهای دوره دهم پارلمان به نمایندگان تازه‌وارد آن زمان انجام داده بود. خلاصه گزارش روز دوم تیرماه سال ۹۵ مرکز پژوهش‌ها این بود: «مجلس باید به سمت لایحه محوری حرکت کند.» درست همان حرفی که امروز محمدباقر قالیباف، رئیس جدید بهارستان می‌گوید. برخلاف این تشابه در توصیه به «لایحه محوری» آیا می‌توان امیدوار بود که سرنوشت اظهارنظرهای دیروز دو عضو هیأت رئیسه مجلس هم قابل تأمل هستند. یکی سخنان محمدحسین فرهنگی، سخنگوی هیأت رئیسه که به ایسا گفته بر اساس جمع‌بندی صورت گرفته قرار است ۲۴ طرح نیمه‌کاره مجلس دهم در دوره یازدهم هم پیگیری شوند. او گفته، این طرح‌ها از میان ۲۵۰ طرح نیمه‌کاره مجلس دهم انتخاب شده‌اند



فروردین ۱۳۹۹

شرکتی، طرح یکپارچه کردن اطلاعات همه دستگاه‌های حمایتی، طرح بهبود وضع معیشتی و اقتصادی، طرح مالیات بر عایدی سرمایه، طرح اجرای می‌کنند طرح‌های فرهنگیان و حل مشکلات آنان و طرح سامان‌دهی مجدد سهام عدالت از جمله این طرح‌ها هستند. این فهرست برای هفته دوم کاری مجلس، آن هم در شرایطی که اوقات هفته اول به رقابت هیأت رئیسه و حواشی بررسی اعتبارنامه‌ها گذشته و همین حالا هم بخش مهمی از وقت مجلسی‌ها به ادامه رایزنی برای انتخابات کمیسیون‌های تخصصی می‌گذرد، آمار کم و منطقی نیست. شاید حتی نشانه‌ای باشد از هجوم دوباره طرح‌های نمایندگان برای قانونگذاری. در کنار این البته اظهارنظرهای دیروز دو عضو هیأت رئیسه مجلس هم قابل تأمل هستند. یکی سخنان محمدحسین فرهنگی، سخنگوی هیأت رئیسه که به ایسا گفته بر اساس جمع‌بندی صورت گرفته قرار است ۲۴ طرح نیمه‌کاره مجلس دهم در دوره یازدهم هم پیگیری شوند. او گفته، این طرح‌ها از میان ۲۵۰ طرح نیمه‌کاره مجلس دهم انتخاب شده‌اند

سخنگوی دولت: برنامه‌ای برای افزایش قیمت گازوئیل وجود ندارد

در ۱۰۳ مورد از آتش سوزی‌های اخیر نیت عمد وجود داشته و ۱۵۰ مظنون بازداشت شده‌اند

گروه سیاسی/ سخنگوی دولت روز گذشته اعلام کرد که دولت برنامه‌ای برای افزایش قیمت گازوئیل ندارد. علی ربیعی که در نشست هفتگی خود با خبرنگاران سخن می‌گفت، رویکرد تازه دولت درباره کرونا را نظارت و کنترل بیشتر اعلام کرد و با اشاره به گشایش‌ها در کسب و کارها و زندگی مردم، گفت که حفظ توانان نان و جان، رویکرد دولت است که سایر کشورهای دنیا هم به این سمت رفته‌اند. سخنگوی دولت درعین حال اعلام کرد که مطابق گزارش‌ها، در ۱۰۳ مورد از آتش‌سوزی‌های اخیر، نیت عمدی یا به صورت سهل‌انگانه با آگاهانه وجود داشته و حدود ۱۵۰ نفر مظنون شناخته شدند.

به گزارش ایرنا، سخنگوی دولت در واکنش به سؤالی درباره برنامه دولت برای افزایش قیمت گازوئیل با بیان اینکه دولت برنامه‌ای در این زمینه ندارد، گفت: براساس قانون بودجه سال ۹۹، هنوز پیش‌بینی در این زمینه صورت نگرفته است، لذا دولت نیز برنامه‌ای در این باره ندارد.

ربیعی همچنین استقرار دولت الکترونیک را مورد تأکید همیشگی رئیس جمهوری دانست و افزود: این هفته یک گام دیگر در توسعه دولت الکترونیک برداشته شد که باعث حذف حداقل ۳ میلیون مراجعه حضوری مردم به دستگاه‌های دولتی برای دریافت خدمات شد. او ادامه داد: گاهی کار مردم در معاملات املاک و پرداخت مالیات تا بیش از یک هفته طول می‌کشید، اما با اتصال سازمان ثبت اسناد به زیرساخت‌های دولت الکترونیک این مراحل حذف شده و استعلام مالیات در کمتر از یک دقیقه در دفاتر اسناد رسمی انجام می‌شود.

سخنگوی دولت با اشاره به گزارش وزیر اقتصاد و دارایی از افتتاح پنجره واحد سرمایه‌گذاری در جلسه گذشته دولت گفت: بر اساس این گزارش زمان ثبت شرکت‌ها از ۷۲ روز به ۷۲

ساعت کاهش یافته است که یک اقدام مهم برای استقرار دولت الکترونیک و رفع موانع سرمایه‌گذاری است و این سیاست‌ها تا سال ۱۴۰۰ ادامه خواهد داشت.

بررسی حقوق بازنشستگان پس از نهایی‌شدن حداقل دستمزد

ربیعی در ادامه، بررسی دوباره حقوق بازنشستگان تأمین اجتماعی را منوط به حداقل دستمزد شورای عالی کار برای کارگران دانست، اما اضافه کرد: پیش‌بینی می‌کنم حداقل دریافتی بازنشستگان، ۲ میلیون و ۸۵۰ هزار تومان تعیین خواهد شد و به سبندی که هر سال عمل می‌کردیم، احتمالاً امسال نیز عمل خواهد شد.

او با اشاره به اینکه به زودی این تفاهم صورت خواهد گرفت، برای انجام همدان سازی حقوق در سال جاری ابراز خوشبینی کرد و گفت: شرکت‌هایی که باید تأمین مالی بشوند، معرفی شده‌اند که باید در اختیار سازمان تأمین اجتماعی قرار بگیرند. سازمان تأمین اجتماعی با آمادگی کامل امسال موضوع همدان سازی را دنبال خواهد کرد و ما هم بحث همدان‌سازی را اجرائی خواهیم کرد و این هم به حداقل دستمزد اضافه خواهد شد.

سخنگوی دولت همچنین از احتمال بازنگری و افزایش در میزان بن خواریار و حق مسکن بازنشستگان خبر داد و افزود: علاوه بر اینکه برنامه همدان‌سازی قطعی و جازچوب آن نیز آماده شده و به محض اقداماتی در انتقال سهام امسال این را هم خواهیم داشت. سازمان برنامه هم اقدام خود را انجام داده است و شرکت‌ها را هم مشخص کرده است. برخی از منابع، خود تأمین اجتماعی خواهد بود.

ربیعی درباره افزایش حق مسکن کارگران به ۳۰۰ هزار تومان و کاهش حق سنوات نیز با بیان اینکه آنچه صورت گرفته به نفع کارگران و مورد درخواست آنان بوده است، ادامه داد:



فروردین ۱۳۹۹

این افزایش به کارگران جدید و بدون سابقه کمک می‌کند، با تصمیمی که اتخاذ شد و با افزایش حق مسکن، مزد کارگران حدود ۸ درصد افزایش پیدا کرد. الان حداقل دستمزد به یک میلیون و ۹۱۱ هزار تومان رسید و او در ادامه درباره وضعیت کارگران ساختمانی نیز از اعطای وام ۳ میلیونی معیشت به افراد فاقد بیمه خرداد و تأکید کرد که باید به تأیید ستاد ملی مقابله با کرونا نیز برسد، بیمه بیکاری نیز مشمول این کارگران خواهد شد.

پرداخت یارانه به متولدان جدید تغییرنکرده

دستیار ارتباطات اجتماعی رئیس جمهوری با اشاره به مصوبه دولت درباره «یارانه مولید جدید» و انتقادهای برخی رسانه‌ها گفت: در این مصوبه نحوه پرداخت یارانه به مولید جدید مانند سال‌های گذشته است و تغییر نمی‌کند و جای نگرانی هم نیست. او اضافه کرد: آنچه در این مصوبه وجود دارد، موضوع شناسایی و تأیید مشمولان دریافت یارانه نقدی است، که مثلاً اگر پرداخت یارانه به خانواده حذف شود، اما قصد داریم به فرزند جدید خانواده یارانه پرداخت شود، دستیار ارتباطات اجتماعی رئیس

جمهوری با بیان اینکه آتش‌سوزی‌های اخیر در جلسه یکشنبه و جلسه قبلی حذفی خانواده‌هایی که مجلس تصویب کرده است قرار دارند، از هم اکنون یارانه پرداخت نکنیم.

آمار گشهای آبان ماه دقیق است

سخنگوی دولت درباره اعلام تعداد کشته‌های حوادث آبان ماه گذشته، با بیان اینکه مسئولیت اعلام این آمار به عهده قوه قضائیه است، اظهار کرد: اما برای آن که افکار عمومی در این زمینه روشن شود، وزیر کشور در رسانه حمل آمار را کامل با تناسب و بر اساس آمار استخراجی، گزارش داد. البته بهتر بود که دستگاه نظارتی آمارها را اعلام کند «مجتبی ذوالنوری» رئیس کمیسیون امنیت ملی وقت مجلس شورای اسلامی به عنوان یک دستگاه نظارتی آمار را اعلام کرد.

به گفته ربیعی، مبنای اصلی این آمار گزارش پزشکی قانونی بود و ناظر به حوادث، درگیری‌ها، جزئیات و دسته‌بندی شرایط منجر به جان باختن افراد، ارائه شده است. آمار پزشکی قانونی دقیق و قابل اتکا است و بر اساس آن مشخص است که چه تعداد و به چه شیوه‌ای در حوادث آبان ماه جان باخته‌اند.

۲۲۲ قهره آتش‌سوزی از اول فروردین

دستیار ارتباطات اجتماعی رئیس

■ سه‌شنبه ۲۰ خرداد ۱۳۹۹
 ■ سال بیست و ششم
 ■ شماره ۷۳۶۵

سال گذشته اعلام شده بود نشان می‌دهد که تنها ۵ مورد از ۲۲ لایحه یاد شده تبدیل به قانون شده‌اند. در همین حال ۴ مورد هم در آخرین روزهای عمر مجلس دهم به تصویب نمایندگان رسیده‌اند که هنوز کار آنها در شورای نگهبان تمام نشده. این یعنی یک سال بعد از تأکید دولت بر اهمیت این لایح ۴۱ درصد از آنها به تصویب صحن علنی رسیده‌اند. آن هم در شرایطی که در همین فاصله هیأت رئیسه مجلس ۱۱۸ طرح جدید نمایندگان برای قانونگذاری را اعلام وصول کرد. نکته اینکه این طرح‌ها در شرایطی تدوین و اعلام وصول شدند که همه می‌دانستند مجلس در سال پایانی عمر خود آنقدرها هم وقت برای چنین حجم بالایی از قانونگذاری نخواهد داشت. با این وضعیت نه آن طرح‌ها به جایی رسیدند و نه وقتی که صرف بررسی نیمه‌کاره آنها شد

زمان کافی را برای بررسی نهایی لایح دولت باقی گذاشت و این گونه در انجام وظیفه تقنینی مجلس هم سیخ سوخت و هم کباب.

■ **چشم انتظار قانون‌گذاری لایحه محور**

حالا بجز افرادی چون رئیس مجلس در داخل بهارستان، خیلی‌ها هم خارج از پارلمان چشم به تغییر رویه مجلس در انجام وظایف تقنینی آن دوخته‌اند. در رأس آنها هم همچنان دولت و رئیس دولت هستند. این را می‌شود از مأموریتی که رئیس جمهوری روز ۱۰ خرداد به معاونت حقوقی خود برای فراهم کردن زمینه پیشبرد لایح خود در دولت از ندادن لایحه است. این توجیه می‌تواند کاملاً منطقی باشد اما باز هم سوابق فعالیت‌های تقنینی نشان می‌دهد که صددرصد درست نیست. خرداد ماه سال ۹۸ یعنی یک سال قبل از پایان دوره دهم مجلس، معاونت پارلمانی دولت فهرستی شامل ۲۲ فقره لایحه را به عنوان لایح اولویت‌دار و حائزاهمیت به مجلس ارسال و درخواست کرد که بررسی این لایح سریع‌تر صورت بگیرد. حالا اما بررسی بخش اولویت‌دار این لایح که توسط حسینعلی امیری در اردیبهشت

لباس‌های مخصوص هم برداری و در اختیارشان قرار گرفت.

■ **تداوم سیاست حفظ جان‌وان**

سخنگوی دولت همچنین رویکرد دولت نسبت به کرونا را حفظ جان مردم در مقابل بیماری، افزایش ظرفیت مراکز درمانی بر میزان شیوع و هم‌بطور راه‌اندازی اقتصاد و مقابله با بیکاری‌های ناشی از کرونا اعلام کرد و گفت: چرخ اقتصادی زندگی مردم باید بچرخد و خللی در زندگی روزمره مردم وارد نشود، با اعتقاد به این امر، موضوع استانداردسازی زندگی، کار و حرکت اجتماعی مبتنی بر بهداشت و سلامت و مقابله با کرونا استراتژی اساسی مرحله جدید مواجهه ستاد ملی مقابله با کرونا با آمار و عواقب و همچنین بیماری کووید ۱۹ است.

سخنگوی دولت، بازگشایی مراکز فرهنگی، سینماها، کنسرت‌ها، مراکز تفریحی، کلاس‌های آموزشی، آموزشگاه‌های تخصصی و خصوصی، مهدکودک‌ها و مراکز گردشگری را براساس همین استراتژی دانست و تأکید کرد: اما آنچه مهم است پروتکل‌های سختگیرانه لازم است این مرحله است و پروتکل‌های متعدد و نظارت‌های سختگیرانه را اتخاذ کرده‌ایم و آنها را دنبال خواهیم کرد.

دستیار ارتباطات اجتماعی رئیس جمهوری تأمین نیازهای بهداشتی و درمان و افزایش آزمایشگاه‌ها را نخستین اقدام برشمرد و گفت: طبق برنامه‌ریزی‌های انجام شده تعداد آزمایشگاه‌ها از هزار و ۲۰۰ به هزار مورد افزایش خواهد یافت. گسترش امکانات زیرساختی مانند تخت‌های آی‌سی‌یو و سی تی اسکن‌ها در همه استان‌ها در حال پیگیری است. علاوه بر این، ۵ هزار متخصص و فوق تخصص و اِزام ۱۰ هزار متخصص در بخش‌های مختلف در مناطق محروم و تقویت شبکه بهداشت از استراتژی‌های ما است که به جد دنبال خواهد شد.

حوزه باید برای ۷ میلیارد انسان تولید معرفت کند

■ **خبر اول اینکه،** آیت‌الله علیرضا اعرافی، مدیر حوزه‌های علمیه با اشاره به کارکردهای حوزه و پاسخگویی به نیازهای جامعه گفت: حوزه در واقع باید قلب تپنده‌ای باشد که فکر و معرفت جامعه و جهان را اداره و مدیریت و معیشت همه بر ساحت‌های زندگی بشر را نورافشانی کند و برای ۷ میلیارد بشر و نسل‌های آینده آماده پاسخگویی و تأمین نیازهای فکری و معرفتی باشد. به گزارش تسنیم، آیت‌الله اعرافی ضمن تأکید بر اهمیت حضور عالمانه و شجاعانه حوزه و حوزویان در همه صحنه‌ها افزود: حوزه علمیه در برخی قلمروهای علمی، اجتماعی و سیاسی عقب نشسته است، اگر نظام از حوزه مطالبه کند، لازم است حوزه پاسخگو باشد که چرا به موضوعات جدید وارد نشده و تئوری تولید نکرده است.

پیشنهاد شود مکالمات نمایندگان

■ **خبر دیگر اینکه،** فریدون عباسی، نماینده مجلس و رئیس سازمان انرژی اتمی در دولت احمدی‌نژاد از شنود شدن مکالمات نمایندگان مجلس دفاع کرده است. به گزارش «ایران»، وی در بخشی از گفت‌وگوی خود با روزنامه اعتماد گفته است: همان‌طور که سرمایه‌دارانی در کشور وجود دارند که پول خرج می‌کنند و دفتر و کارشناس در اختیار نمایندگان قرار می‌دهند، اتاق‌های فکر هم دور نمایندگان را می‌گیرند و مثلاً برای رضای خدا تلاش می‌کنند ولی این‌طور نیست. اینها معادلات قدرت است و می‌خواهند از نمایندگان استفاده کنند. اقدامی که نتیجه‌اش شد رد صلاحیت تعدادی از نمایندگان مجلس. این دوره ۴ ساله فرصت بسیار مناسبی است برای نفوذ به مجلس و سوءاستفاده از نمایندگان؛ بنابراین طبیعی است که دستگاه‌های نظارتی مراقبت کافی و جامع را به عمل آورند. وی افزود من شخصاً از وزارت اطلاعات و اطلاعات سپاه می‌خواهم به‌طور مرتب بنده و نمایندگان را چک کنند و حتی مکالمات‌مان را هم شوند کنند. من حتی حاضرم برای این مساله به این نهاده‌ها امضا دهم؛ چراکه امنیت این مملکت و کشور برای من مهم‌تر از خودم است. من از خدا می‌خواهم یکی مرا کنترل کند و هشدارهای لازم را به من بدهد.

بازداشت یک وکیل دادگستری

■ **دست آخر اینکه،** سایت دیده‌بان ایران به نقل از برخی فعالان سیاسی خبر داده که یک وکیل دادگستری صبح دیروز بازداشت شده است. براساس این خبر علی جهنم‌زاده، وکیل دادگستری که در برخی پرونده‌های سیاسی متهمان را وکالت کرده، صبح دوشنبه پس از چندساعت جست‌وجوی خانه‌اش و ضبط وسایل شخصی‌اش بازداشت و به دادرسی اوین برده شده است. مقامات رسمی واکنشی نسبت به بازداشت این وکیل دادگستری نداشته و توضیحی درخصوص این بازداشت ارائه نداده‌اند.

منطق ترجیح لایحه بر طرح

مجلس جدید با شعار احیای شأنیت حقوقی قوه مقننه کار خود را آغاز کرد که شعار درست و منطقی است. در این گزاره که جایگاه مجلس در ادوار اخیر تحت تأثیر عوامل متعددی دچار نزول فاحش شده هیچ شکی نیست. احیای این شأن اما تلاش در گرو یک مساله است یعنی ارائه خدمات و انجام فعالیت‌های باکیفیت. آمار کمی ادوار اخیر مجالس ما در دو حوزه قانونگذاری و نظارت اصلا کم نبوده



محمدرضا تابش
 نماینده ادوار مجلس

و اتفاقاً با حجم عظیمی از تلاش‌ها مواجه هستیم، نکته مهم بی‌سرانجام ماندن این تلاش‌هاست که بخش عمده آن نتیجه بی‌کیفیت بودن و غیرکارشناسی بودن آن تلاش می‌باشد. این مساله در حوزه قانونگذاری به روشنی مشهود است. حجم بالای طرح‌های بی‌سرانجام و عموماً بدون کیفیت ارائه شده در پارلمان شأنیت تقنینی مجلس را به مسیر نازل مستمر کشاند. آن هم طرح‌هایی که عمده‌تر در مدت‌زمان‌های بسیار کوتاه و بدون انجام مراحل مقدماتی مطالعه کارشناسی و مشورت با عل فن تهیه شده و با توسل به روردریستی‌های سیاسی، منطقه‌ای و رفاقی و یا برای نمایش دغدغه‌مندی بخشی از وکلای مجلس برای آنها امضا جمع می‌شد. منطق کار قانونگذاری نه تنها در ایران، بلکه در تمام نظام‌های حقوقی دنیا بر پایه تقدم جدی و آشکار لایح بر طرح‌ها استوار است. این تعادل اما در نظام قانونگذاری ما به نحو بسیار شدیدی به هم خورد.

منطق این تقدم نیز بر این اساس است که اصولاً پارلمان‌ها نهادهای سیاسی کوچک‌تر با زوای کارشناسی تحفی‌تری در قیاس با دولت‌ها هستند. بدنه کارشناسی کشورها عموماً در دستگاه‌های دولتی و به فراخور وظایف هر دستگاه و نیاز فنی آنها توزیع شده و به جز این آمار، اطلاعات و داده‌های تحت اختیار در این بخش‌ها به مراتب دقیق‌تر و با جزئیات بیشتر نسبت به پارلمان است. کاملاً طبیعی است در مجلسی که شامل ۲۹۰ نماینده و یک پشتوانه کارشناسی محدود -در قیاس با دستگاه‌های دولتی- به نام مرکز پژوهش‌های مجلس می‌باشد، امکان انجام فعالیت‌های مطالعاتی و بررسی‌های فنی برای مقدمات کار قانونی براساس طرح بسیار کمتر از دولت است. ضمن اینکه اساساً اشراف دولت‌ها بر مسائل مختلف کشور هم به دلیل وسعت بدنه کارشناسی و دسترسی دقیق‌تر و وسیع‌تر به آمار بیشتر از نهاد مجلس می‌باشد. با این منطق مجلس برای یک قانونگذاری با کیفیت باید در مقام آخرین حلقه قانون‌نویسی و به عبارتی نهایی کننده قانون ایفای نقش کنند نه تهیه کننده صرف تا صد. آن تورم فعلی قوانین در کشور وجود هزاران قانون متعارض، متضاد و منسوخ‌خود بهترین گواه بر اشتباه بودن شیوه قانون‌نویسی و قانون‌گذاری در نظام حقوقی ماست. خصوصاً اینکه در موارد بسیاری هم دیده می‌شود که طرح نویسی در مجلس برای بخشی از نمایندگان نه یک ابزار تقنینی بلکه مسیر برای هدایت‌باری‌های سیاسی مطلوب، کسب محبوبیت سیاسی یا منطقه‌ای و یا بر یا نمودن یک اقدام نمایشی است.

به طور مثال در ماه‌های پایانی عمر مجلس دهم شاهد بودیم که طیفی از نمایندگان طرح‌های متعددی را برای مقابله با اقدامات امریکا علیه کشورمان تهیه کرده بودند اما سادته‌ن بدیهیات در نگارش آنها رعایت نشده بود. به عنوان نمونه تحریم کردن «هالیوود» بود در حالی که تهیه‌کننده متوجه نبودند که ماهیت هالیوود در امریکا به صورت یک شرکت، نهاد یا سازمان نیست که قابل تحریم شدن باشد. اما در نمونه‌های واضح‌تر شاید اشاره به اینکه از مجموع قوانین توسعه ۵ ساله کشور تنها ۲۵ درصد اجرائی شده‌اند، اشاره درستی باشد. هر چند تمام تعلل در اجرای این قوانین ناظر به اقدامات مجلس نیست و بخشی نیز قطعاً به قصور دولت‌ها در نگارش لایحه و اجرای قانون برمی‌گردد اما بخش مهمی هم متوجه تغییرات لایحه توسط نمایندگان است که قابلیت اجرای آن را کاهش می‌دهد. به طور مثال درباره قانون توسعه فعلی نمایندگان بخش‌هایی را به لایحه اضافه کردند که دولت تقنینی به‌کارگیری نمی‌کند یا «هالیوود» بود در حالی که تهیه‌کننده متوجه نبودند که ماهیت هالیوود در امریکا به صورت یک شرکت، نهاد یا سازمان نیست که قابل تحریم شدن باشد. اما در نمونه‌های واضح‌تر شاید اشاره به اینکه از مجموع قوانین توسعه ۵ ساله کشور تنها ۲۵ درصد اجرائی شده‌اند، اشاره درستی باشد. هر چند تمام تعلل در اجرای این قوانین ناظر به اقدامات مجلس نیست و بخشی نیز قطعاً به قصور دولت‌ها در نگارش لایحه و اجرای قانون برمی‌گردد اما بخش مهمی هم متوجه تغییرات لایحه توسط نمایندگان است که قابلیت اجرای آن را کاهش می‌دهد. به طور مثال درباره قانون توسعه فعلی نمایندگان بخش‌هایی را به لایحه اضافه کردند که دولت تقنینی به‌کارگیری نمی‌کند یا «هالیوود» بود در حالی که تهیه‌کننده متوجه نبودند که ماهیت هالیوود در امریکا به صورت یک شرکت، نهاد یا سازمان نیست که قابل تحریم شدن باشد. اما تبعاتی را در تضعیف وجهه تقنینی مجلس در پی خواهد داشت که از آن گریزی نیست.